

Manejo Integral del Fuego en la Cuenca Amazónica – Enfoque de Política Pública

Maria Alejandra Urrutia Riveros

28 de octubre de 2025



BEZOS
EARTH
FUND



Amazon
Sustainable
Landscapes
Program

Supported by



Led by



WORLD BANK GROUP



Financiado por
Global
Gateway

Implementado por
AGENCIA ITALIANA
DE COOPERACIÓN
E PARA EL DESARROLLO

EXPERTISE
FRANCE
fiap



THE
ICCF
GROUP

Este estudio nace de una muestra realizada en los países amazónicos de Brasil, Perú, Ecuador y Colombia pero se espera poder ampliarlo para los otros países del bioma.



BEZOS
EARTH
FUND



Amazon
Sustainable
Landscapes
Program

Supported by



Led by



WORLD BANK GROUP



Financiado por
European Union
Global
Gateway

Implementado por
AGENCIA ITALIANA
DE COOPERAZIONE
E PARA EL DESARROLLO

EXPERTISE
FRANCE
amazonia+

fiap



THE
ICCF
GROUP

Contenido

1. Concepto de Manejo Integral del Fuego (MIF)
2. Análisis legislativo por país
 - Brasil
 - Colombia
 - Perú
 - Ecuador
3. Comparativo regional: similitudes y diferencias en marcos legales sobre fuego
4. Recomendaciones de política pública: acciones para armonizar la normativa en la Cuenca Amazónica
5. Hoja de ruta parlamentaria: pasos para un marco normativo común.



BEZOS
EARTH
FUND





¿Qué es el Manejo Integral del Fuego (MIF)?

¿Qué es el Manejo Integral del Fuego (MIF)?

El MIF es un enfoque coordinado y holístico que busca gestionar y prevenir los incendios forestales considerando factores ecológicos, sociales y culturales.

Tres pilares del MIF

El MIF se basa en la **prevención**, el **combate** y la **restauración** para manejar y proteger los ecosistemas de manera efectiva.

Rol ecológico del fuego

El MIF reconoce el papel natural del fuego en ecosistemas como las sabanas, mientras protege los bosques húmedos y sensibles.

Integración del conocimiento tradicional

Incorpora las prácticas ancestrales de manejo del fuego y quemas controladas de los pueblos indígenas, que ayudan a prevenir incendios catastróficos.

Cooperación regional holística

Promueve la integración técnica, ecológica, cultural y socioeconómica mediante redes regionales de colaboración.



BEZOS
EARTH
FUND



Amazon
Sustainable
Landscapes
Program



Supported by



Led by



Financiado por
European Union
Global Gateway

Implementado por
AGENCIA ITALIANA
DE COOPERAZIONE
PER LO SVILUPPO

EXPERTISE
FRANCE
cooperates with
fiap





Fundamentos Técnicos, Ecológicos y Culturales

Enfoque integral y regional

El MIF integra aspectos socioeconómicos, técnicos y culturales para fortalecer redes regionales y políticas sostenibles.

Conocimiento y prácticas culturales

Las comunidades indígenas y locales emplean prácticas ancestrales de quema controlada que reducen el riesgo de incendios incontrolados.

Rol ecológico del fuego

El fuego, cuando es controlado adecuadamente, contribuye al equilibrio de ecosistemas tropicales como las sabanas, evitando incendios más grandes y destructivos.

Exclusión del fuego en ecosistemas sensibles

En ecosistemas frágiles como los bosques húmedos amazónicos, el fuego debe ser estrictamente excluido para proteger la biodiversidad.



BEZOS
EARTH
FUND



Legislación y manejo del fuego en países amazónicos



BEZOS
EARTH
FUND



Amazon
Sustainable
Landscapes
Program



Supported by



Led by



Financiado por
Global
Gateway

Implementado por
AGENCIA ITALIANA
DE COOPERAZIONE
ALLO SVILUPPO

EXPERTISE
FRANCE
amazonia+



THE
ICCF
GROUP

Brasil

Política Nacional de Manejo del Fuego

La Ley 14.944 de 2024 establece una política nacional coordinada que reconoce los roles ecológicos y culturales del fuego.

Marco legal y cumplimiento

El Código Forestal y la Ley de Crímenes Ambientales regulan el uso del fuego y sancionan las quemas ilegales.

Instituciones y monitoreo

IBAMA lidera la prevención; INPE usa satélites para monitorear los puntos de calor a nivel nacional.

Desafíos y respuesta de emergencia

Brasil enfrenta dificultades en la aplicación de la ley y ha tenido que emitir presupuestos de emergencia tras registrar más de 59.000 focos de calor en 2024.



BEZOS
EARTH
FUND



Amazon
Sustainable
Landscapes
Program



Supported by



Led by



Colombia

Marco de política pública

Colombia ha desarrollado políticas de gestión del fuego, pero aún carece de una ley específica e integral.

Coordinación y gobernanza

La UNGRD lidera la respuesta ante incendios junto a los ministerios y autoridades regionales, aunque persisten retos de coordinación.

Alerta temprana e implementación territorial

El IDEAM dispone de sistemas de alerta temprana, pero la aplicación en campo sigue siendo desigual, especialmente en Amazonía y Orinoquía.

Desafíos y necesidades

El país enfrenta brechas técnicas, financieras e institucionales, y requiere mayor inversión y participación comunitaria.



BEZOS
EARTH
FUND



Amazon
Sustainable
Landscapes
Program



Supported by



Led by



Perú

	Marco legal y controversia La gestión de incendios se regula principalmente mediante la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, modificada en 2024 de forma polémica por permitir cambios de uso del suelo.
	Instituciones gubernamentales SERFOR, MINAM, COEN e INDECI coordinan la prevención y respuesta a los incendios forestales.
	Desafíos y conocimiento indígena Existen limitaciones en recursos y aplicación de la ley, además de vacíos en la regulación de las quemas controladas y el reconocimiento del conocimiento tradicional.
	Incendios recientes y oportunidades Los incendios de 2023–2024 evidencian la necesidad de fortalecer la prevención y aprovechar compromisos internacionales.



BEZOS
EARTH
FUND



Amazon
Sustainable
Landscapes
Program





Ecuador

Leyes sobre manejo del fuego

Ecuador prohíbe el uso del fuego para cambio de uso del suelo y regula las quemas agrícolas mediante permisos especiales.

Programas de prevención

Iniciativas como “**Amazonía Sin Fuego**” y los planes nacionales capacitan a comunidades y utilizan monitoreo satelital.

Desafíos y cumplimiento

La aplicación de la ley varía en zonas rurales remotas; los incendios aumentaron en 2024, destacando la necesidad de más recursos y educación.

Guía legal de procedimientos

La nueva **Guía Legal** estandariza sanciones y clarifica responsabilidades institucionales para mejorar la gestión del fuego.



BEZOS
EARTH
FUND



Amazon
Sustainable
Landscapes
Program



Supported by



Led by



Financiado por
Global
Gateway

Implementado por
AGENCIA ITALIANA
DE COOPERAZIONE
PER LO SVILUPPO

EXPERTISE
FRANCE
cooperati



THE
ICCF
GROUP



Comparativo Regional de Marcos Legislativos

Variabilidad legislativa: Brasil cuenta con una ley nacional específica y una estructura técnica robusta, a diferencia de Colombia, Perú y Ecuador.

Coordinación institucional: Brasil y Colombia muestran avances; Ecuador y Perú enfrentan limitaciones por falta de recursos en zonas rurales.

Integración del conocimiento cultural: Brasil y Ecuador reconocen prácticas tradicionales; Colombia y Perú aún presentan vacíos legales.

Desafíos comunes: Todos los países deben mejorar la tecnología de monitoreo, fortalecer la cooperación regional y armonizar criterios legislativos.



BEZOS
EARTH
FUND



Amazon
Sustainable
Landscapes
Program

Supported by



Led by



WORLD BANK GROUP



Financiado por
Global
Gateway

Implementado por
AGENCIA ITALIANA
DE COOPERACIÓN
PARA EL DESARROLLO

EXPERTISE
FRANCE
cooperati



THE
ICCF
GROUP

Comparativo Regional y Recomendaciones



BEZOS
EARTH
FUND



Amazon
Sustainable
Landscapes
Program



Supported by



Led by



Financiado por
Global
Gateway

Implementado por
AGENCIA ITALIANA
DE COOPERAZIONE
ALLO SVILUPPO

EXPERTISE
FRANCE
amazonia+



THE
ICCF
GROUP

Recomendaciones, hoja de ruta y conclusiones



BEZOS
EARTH
FUND



Amazon
Sustainable
Landscapes
Program



Supported by



Led by



Financiado por
European Union
Global
Gateway

Implementado por
AGENCIA ITALIANA
DE COOPERAZIONE
E PARA EL DESARROLLO

EXPERTISE
FRANCE
amazonia+

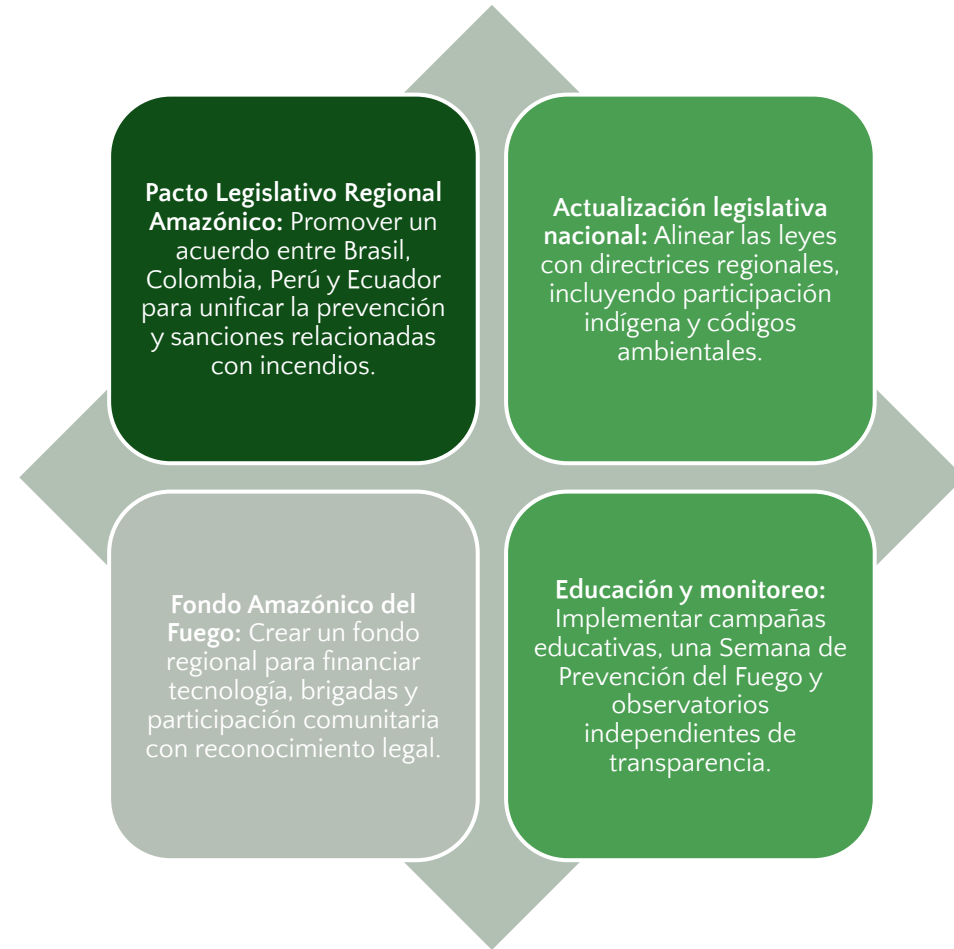
fiap



THE
ICCF
GROUP



Recomendaciones de Política Pública y Armonización Legislativa



BEZOS
EARTH
FUND



Propuesta de Hoja de Ruta

Corto Plazo

- Crear una comisión temática permanente sobre incendios forestales.
- Elaborar una guía legislativa regional y diagnósticos nacionales.

Mediano Plazo

- Consolidar organismos nacionales de coordinación.
- Crear un sistema regional de información sobre el fuego que estandarice protocolos.

Largo Plazo

- Integrar brigadas comunitarias en la gobernanza.
- Establecer programas de educación ambiental y mecanismos financieros compartidos.

Transversal

- Implementar un sistema bienal de monitoreo con indicadores sobre áreas quemadas, brigadas formadas y presupuesto invertido.



BEZOS
EARTH
FUND



Conclusiones y Llamado a la Acción

Gestión compleja del fuego

El manejo de incendios en la Amazonía requiere coordinación sostenida entre países, equilibrando desarrollo económico y protección ambiental.

Acción política y cooperación

Se necesitan compromisos políticos efectivos con intercambio de datos, protocolos comunes y apoyo mutuo de recursos.

Rol de los parlamentarios

Los parlamentarios deben legislar, asignar presupuestos y exigir rendición de cuentas a los gobiernos para proteger sosteniblemente la Amazonía.

Estrategias sostenibles

La integración del conocimiento tradicional y la promoción de alternativas sostenibles al uso del fuego son claves para la resiliencia amazónica.



BEZOS
EARTH
FUND



Amazon
Sustainable
Landscapes
Program



Supported by



Led by



Gracias



BEZOS
EARTH
FUND



ASL
Amazon
Sustainable
Landscapes
Program

Supported by



WORLD BANK GROUP

Led by



amazonia+

Financiado por
Global
Gateway

Implementado por
AGENCIA ITALIANA
DE COOPERACIÓN
E PARA EL DESARROLLO

EXPERTISE
FRANCE
fiap

